



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА ТОБОЛЬСКА

СТАНДАРТ ФИНАСОВОГО КОНТРОЛЯ

**СФК «Проведение экспертизы и подготовки заключения
на проект решения Tobольской городской Думы
«О бюджете города Tobольска на очередной
финансовый год и плановый период»**

Утвержден приказом Председателя
Контрольно-счетной палаты города
Тобольска от 24 сентября 2013 года № 50
(с учетом внесенных изменений,
приказ от 13.09.2017г. № 43)

СОДЕРЖАНИЕ

1. Общие положения..... 3
2. Основы осуществления предварительного контроля формирования проекта бюджета... 3
3. Этапы проведения экспертизы проекта решения о бюджете и подготовки заключения.. 4

1. Общие положения

1.1. Настоящий стандарт финансового контроля «Проведение экспертизы и подготовки заключения на проект решения Тобольской городской Думы «О бюджете города Тобольска на очередной финансовый год и плановый период», разработан для организации исполнения требований Бюджетного кодекса РФ, Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Устава города Тобольска, Положения о Контрольно-Контрольно-счетной палате города Тобольска, утвержденного решением Тобольской городской Думы от 27.12.2005 № 44, с учетом нормативных правовых актов, регламентирующих бюджетный процесс в городе Тобольска.

1.2. Стандарт разработан с целью установления единых принципов, правил и процедур проведения предварительного контроля формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, а также проведения экспертизы проекта и подготовки соответствующего заключения на проект решения Тобольской городской Думы «О бюджете города Тобольска на очередной финансовый год и плановый период» (далее – проект решения о бюджете) и предназначен для использования сотрудниками Контрольно-счётной палаты города Тобольска при организации контрольной и экспертно-аналитической деятельности.

1.3. Задачи, решаемые Стандартом:

- определение основных принципов и этапов проведения предварительного контроля формирования проекта бюджета города Тобольска на очередной финансовый год и на плановый период;

- установление требований к содержанию экспертно-аналитического мероприятия и проверки обоснованности формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период;

- определение структуры, содержания и основных требований к заключению Контрольно-счётной палаты города Тобольска на проект решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период

2. Основы осуществления предварительного контроля формирования проекта бюджета.

2.1. Предварительный контроль формирования проекта бюджета города Тобольска на очередной финансовый год и на плановый период, как правило, проводится в рамках экспертно-аналитического мероприятия, направленного на осуществление анализа обоснованности показателей проекта решения о бюджете, наличия и состояния нормативной методической базы его формирования и подготовки заключения на проект решения о бюджете по результатам его экспертизы.

2.2. Целью предварительного контроля формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период является определение суждения об обоснованности показателей формирования проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

2.3. Задачами предварительного контроля формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период являются:

- определение соответствия действующему законодательству и нормативно-правовым актам города Тобольска проекта решения о бюджете, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в представительный орган;

- определение обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в проекте решения о бюджете, документах и материалах, представляемых одновременно с ним;

- оценка эффективности проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, как инструмента социально-экономической политики, его соответствия положениям ежегодного Бюджетного послания Президента Российской Федерации, основным направлениям бюджетной и налоговой политики города Тобольска, иным программным документам, соответствия условиям среднесрочного планирования, ориентированного на конечный результат;

- оценка качества прогнозирования доходов бюджета, расходования бюджетных средств, инвестиционной и долговой политики, а также эффективности межбюджетных отношений.

2.4. Предметом предварительного контроля формирования проекта бюджета являются проект решения Тобольской городской Думы «О бюджете города Тобольска на очередной финансовый год и на плановый период», документы и материалы, представляемые одновременно с ним, включая прогноз социально-экономического развития города Тобольска, муниципальные целевые программы, а также документы, материалы и расчеты по формированию проекта бюджета и показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования.

2.5. Основой осуществления предварительного контроля формирования проекта бюджета являются:

- сравнительный анализ соответствия проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период положениям Бюджетного послания Президента Российской Федерации, основным приоритетам социально-экономической политики, целям и задачам, определенным в Основных направлениях налоговой и бюджетной политики города Тобольска;

- сравнительный анализ соответствия принятых в проекте решения о бюджете расчетов показателей установленным нормативам и действующим методическим рекомендациям;

- сравнительный анализ динамики показателей исполнения бюджета за ряд последних лет (не менее трех лет), ожидаемых итогов текущего года, показателей проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

2.6. Также при необходимости проводится последующая проверка и анализ обоснованности формирования проекта бюджета, наличия и состояния нормативно-методической базы его формирования конкретных субъектов бюджетного планирования, администраторов доходов бюджета, главных распорядителей средств бюджета и иных участников бюджетного процесса, в рамках осуществления контрольного мероприятия, срок проведения которого регламентируется нормативными документами Контрольно-счетной палаты.

3. Этапы проведения экспертизы проекта решения о бюджете и подготовки заключения

Проведение экспертизы проекта решения о бюджете и подготовка заключения осуществляются в несколько этапов:

- подготовительный этап;
- проведение экспертизы проекта решения о бюджете;
- подготовка заключения на проект решения о бюджете и направление его в Тобольскую городскую Думу.

3.1. Подготовительный этап.

Подготовительный этап включает в себя изучение изменений бюджетного законодательства РФ, прочих нормативных правовых актов, связанных с процессом формирования бюджета. К числу основных документов, необходимых для изучения на подготовительном этапе проведения экспертизы проекта бюджета, относятся:

- Бюджетный кодекс РФ;
- Налоговый кодекс РФ;
- Бюджетное послание Президента РФ Федеральному Собранию РФ;
- порядок применения бюджетной классификации РФ;

- прогноз социально-экономического развития города Тобольска;
- основные направления бюджетной и налоговой политики на очередной финансовый год и плановый период;
- Положение о бюджетном процессе в городе Тобольске.

Подготовительный этап продолжается до момента поступления проекта решения о бюджете города Тобольска на очередной финансовый год и плановый период в Контрольно-счетную палату города Тобольска.

3.2. Проведение экспертизы проекта решения о бюджете.

Экспертиза проекта решения о бюджете состоит из следующих этапов:

3.2.1. Проверка соответствия проекта решения о бюджете и документов, представляемых одновременно с ним, положениям Бюджетного кодекса РФ и Положению о бюджетном процессе в городе Тобольске, в т.ч. по полноте и своевременности представления документов и материалов.

3.2.2. Анализ показателей прогноза социально-экономического развития города Тобольска на очередной финансовый год и плановый период, итогов социально-экономического развития города Тобольска за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития города Тобольска за текущий финансовый год – с целью изучения условий, в которых будет осуществлена реализация положений проекта решения о бюджете города Тобольска на очередной финансовый год и плановый период.

При оценке экономических показателей прогноза социально-экономического развития необходимо обратить внимание на соблюдение закрепленного Бюджетным кодексом РФ принципа достоверности бюджета, который означает надежность показателей прогноза, необходимого при уточнении параметров планового периода и добавлении параметров второго года планового периода, а также при прогнозировании доходов бюджета. При этом рекомендуется проанализировать состояние нормативно-методической базы макроэкономического прогнозирования с точки зрения соответствия действующим законодательным актам и возможности получения достоверных макроэкономических показателей, содержащихся в прогнозе социально-экономического развития. При отсутствии утвержденных методик расчета показателей прогноза, анализируются фактически используемые методические приемы и технологии прогнозирования, прогнозируемые на очередной финансовый год индексы-дефляторы по основным видам экономической деятельности, индекс потребительских цен, показатели, характеризующие изменение жизненного уровня населения, и иных факторов, влияющих на формирование доходной базы бюджета в очередном финансовом году и плановом периоде.

3.2.3. Экспертиза состава и структуры доходной части бюджета.

В ходе проведения данной экспертизы необходимо осуществить:

- проверку правильности применения бюджетной классификации РФ и наименований доходных источников при формировании доходов бюджета;
- сравнительный анализ планируемых показателей доходной части бюджета города Тобольска с аналогичными показателями прошлых периодов и ожидаемым исполнением бюджета по доходам за текущий период;
- анализ структуры доходной части бюджета, позволяющий установить долю налоговых, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений и определить наиболее значимые доходные источники бюджета города Тобольска и динамику их изменения, (следует учитывать, что при оценке и анализе межбюджетных отношений необходимо обратить внимание на соблюдение условий предоставления межбюджетных трансфертов из федерального и регионального бюджетов);
- анализ правомерности и полноты включения в состав доходной части бюджета всех доходных источников (в т.ч. анализ федеральных законов о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, вступающих в силу в очередном финансовом году, проектов федеральных законов об изменении законодательства Российской Федерации о налогах и сборах, учтенных в расчетах доходной базы бюджета, последствий влияния изменения законодательства на доходы бюджета, а

также анализ нормативных правовых актов города Тобольска о местных налогах и сборах, учтенных в расчетах доходной базы бюджета);

- оценку обоснованности проектного объема доходной части бюджета города Тобольска, возможности его увеличения за счет выявления дополнительных источников;

3.2.4. Экспертиза состава и структуры расходной части бюджета.

В ходе проведения экспертизы расходной части бюджета на очередной финансовый год и плановый период устанавливается соответствие структуры и содержания расходов бюджета основным направлениям социально-экономического развития города Тобольска.

Одновременно проводятся следующие аналитические действия:

- выборочно проверить правильность применения бюджетной классификации РФ и наименований расходных обязательств при формировании расходов бюджета;

- сопоставить динамику общего объема расходов, расходов в разрезе единых для бюджетов бюджетной системы РФ разделов и подразделов классификации расходов бюджетов и субъектов бюджетного планирования на трехлетний период в абсолютном выражении и объемов расходов, утвержденных решением о бюджете и ожидаемых за текущий год, фактических расходов бюджета за предыдущий год, анализ увеличения или сокращения утвержденных расходов планового периода;

- провести анализ действующих и принимаемых расходных обязательств, их сопоставление с поставленными целями и задачами, а также определить удельный вес приоритетных расходных обязательств в общем объеме расходов бюджета города Тобольска и проанализировать динамику изменения их объемов;

- проанализировать ведомственную структуру расходной части бюджета в целях правильности детализации распределения бюджетных ассигнований на соответствующий финансовый год главным распорядителям средств бюджета по кодам бюджетной классификации расходов бюджета;

- проанализировать обеспеченность бюджетными ассигнованиями, передаваемыми бюджету города Тобольска для реализации отдельных государственных полномочий;

- провести анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств;

- оценить соблюдение принципов бюджетной системы РФ, в т.ч. определить сбалансированность бюджета; прозрачность; адресность и целевой характер бюджетных средств; подведомственность расходов бюджета.

3.2.5. Экспертиза соответствия показателей программной части бюджета показателям действующих и вновь принимаемых муниципальных программ города Тобольска, в ходе которой необходимо:

- проверить соответствие перечня и наименований муниципальных программ, субъектов бюджетного планирования, предусмотренных проектом бюджета, муниципальным правовым актам Администрации города Тобольска;

- определить удельный вес расходов, направляемых на финансирование муниципальных программ, в общем объеме расходов бюджета города Тобольска и сравнить его с аналогичными показателями текущего года, отчетного периода;

- проанализировать динамику распределения бюджетных ассигнований по программам в планируемом периоде по сравнению с текущим периодом;

- оценить соблюдение принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств, в т.ч.: оценить соответствие планируемых целей и задач деятельности субъектов бюджетного планирования, приоритетам, целям и задачам, поставленным на очередной финансовый год и плановый период, а также оценить сбалансированность целей и тактических задач, и сопоставимость их масштаба решаемых проблем.

3.2.6. Экспертиза планирования и управления муниципальным долгом включает в себя:

- установление соответствия структуры муниципального долга, вида и срочности муниципальных долговых обязательств требованиям бюджетного законодательства;

- сравнительный анализ показателей муниципальных долговых обязательств и динамики изменения объема средств, направленных на обслуживание и погашение

муниципального долга по сравнению с прошлыми периодами и ожидаемым исполнением в текущем году;

- установление соответствия предельного объема и верхнего предела долга, программы внутренних муниципальных заимствований, программы муниципальных гарантий в валюте РФ, предельного объема расходов на обслуживание муниципального долга требованиям бюджетного законодательства;

- анализ возможности снижения долговой нагрузки и уменьшения процентных платежей по привлеченным кредитным ресурсам.

3.2.7. Анализ планируемого объема дефицита бюджета и источников его финансирования.

Проект бюджета должен соответствовать принципу сбалансированности бюджета, который заключается в том, что объем предусмотренных бюджетом расходов должен соответствовать суммарному объему доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджетов.

В ходе проведения экспертизы необходимо определить:

- соответствие размера дефицита бюджета требованиям Бюджетного кодекса РФ;
- причины образования дефицита бюджета;
- достаточность источников финансирования дефицита бюджета для покрытия планируемого уровня дефицита бюджета;
- соответствие источников финансирования дефицита бюджета составу, утвержденному Бюджетным кодексом РФ.

Одновременно производится сравнительный анализ изменения дефицита бюджета города Тобольска по сравнению с прошлыми периодами и ожидаемым исполнением.

3.3. Подготовка заключения на проект решения о бюджете.

По результатам проведения экспертизы проекта решения о бюджете подготавливается заключение Контрольно-счётной палаты города Тобольска, которое должно отвечать требованиям объективности, своевременности и отражать как положительные, так и отрицательные стороны проекта бюджета.

Все нарушения законодательства, выявленные в результате проведенной экспертизы отражаются в заключении.

3.3.1. В заключении отражается анализ причин возникновения нарушений, а также выводы и предложения по устранению нарушений и совершенствованию бюджетного процесса в городе Тобольске.

3.3.2. Заключение Контрольно-счётной палаты города Тобольска на проект решения о бюджете состоит из следующих разделов:

1. Общая оценка представленных на заключение материалов;
2. Основные направления налоговой и бюджетной политики, параметры прогноза исходных макроэкономических показателей для составления проекта бюджета;
3. Доходная часть проекта бюджета города Тобольска;
4. Расходная часть проекта бюджета города Тобольска;
5. Применение программно-целевого метода планирования расходов бюджета;
6. Выводы по проекту решения о бюджете города Тобольска.

3.3. Объем заключения с учетом масштаба и характера проведенного экспертно-аналитического мероприятия, как правило, должен составлять, не более 30 печатных страниц. К заключению могут прилагаться необходимые таблицы и графические материалы. Состав и количество приложений не регламентируется.