



# **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА ТОБОЛЬСКА**

---

## **СТАНДАРТ ФИНАСОВОГО КОНТРОЛЯ**

**СФК «Проведение аудита в сфере закупок товаров, работ,  
услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»**

Утвержден приказом Председателя  
Контрольно-счетной палаты города  
Тобольска от 10 апреля 2015 года № 22  
(с учетом внесенных изменений,  
приказами от 13.09.2017 № 42,  
от 01.02.2021 № 1)

2021 год

## Содержание

1. Общие положения .....	3
2. Содержание аудита в сфере закупок .....	4
3. Особенности организации аудита в сфере закупок.....	4
4. Источники информации для проведения аудита в сфере закупок .....	5
5. Этапы проведения аудита в сфере закупок .....	8

## 1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Проведение аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» (далее – Стандарт) подготовлен в целях реализации полномочий Контрольно-счетной палаты города Тобольска (далее – Контрольно-счетная палата) по осуществлению аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд в рамках реализации положений ст. 98 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

1.2. Стандарт разработан в соответствии с требованиями Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ), Положения о Контрольно-счетной палате города Тобольска, утвержденного решением Тобольской городской Думы от 27.12.2005 № 44, на основе Общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля (утв. Коллегией Счетной палаты Российской Федерации протокол от 12 мая 2012 № 21К (854)). При подготовке Стандарта использовались Методические рекомендации Счетной палаты Российской Федерации по проведению аудита в сфере закупок.

1.3. Целью Стандарта является установление общих правил, требований при осуществлении аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд (далее – аудит в сфере закупок) должностными лицами Контрольно-счетной палаты.

1.4. Задачей Стандарта является определение содержания, порядка организации экспертно-аналитического мероприятия по аудиту в сфере закупок.

1.5. Основные термины и понятия:

**Законность расходов на закупки** - соблюдение участниками контрактной системы в сфере закупок законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

**Целесообразность расходов на закупки** - наличие обоснованных муниципальных нужд, необходимых для достижения целей и реализации мероприятий целевых программ, выполнения установленных функций и полномочий органами местного самоуправления.

**Обоснованность расходов на закупки** - наличие обоснования, в том числе с использованием правил нормирования как запланированных закупок, их объемов (количества), так и требований к качеству, потребительским свойствам и иным характеристикам закупаемых товаров, работ, услуг, их необходимости.

**Своевременность расходов на закупки** - установление и соблюдение заказчиком сроков, достаточных для реализации контракта и достижения целей осуществления закупок в надлежащее время и с минимальными издержками.

**Эффективность расходов на закупки** - эффективное применение имеющихся ресурсов, а также обеспечение с учетом соблюдения принципов контрактной системы в сфере закупок лучших условий исполнения контракта (по сравнению с другими участниками закупок) на основе критериев, указанных в документации о закупке, при одновременном достижении запланированных целей осуществления закупок.

**Результативность расходов на закупки** - степень достижения заданных результатов обеспечения муниципальных нужд (наличие товаров, работ и услуг в запланированном количестве (объеме) и качестве) и целей осуществления закупок.

Иные термины, используемые в Стандарте употребляются в значении, принятом в Федеральном законе № 44-ФЗ.

## **2. Содержание аудита в сфере закупок**

2.1. Аудит в сфере закупок проводится в форме контрольного (экспертно-аналитического) мероприятия.

2.2. *Исключен;*

2.3. Задачи аудита в сфере закупок:

- проверка, анализ и оценка информации о законности, целесообразности, обоснованности (в том числе анализ и оценка процедуры планирования обоснования закупок и обоснованности потребности в закупках), своевременности, эффективности и результативности расходов на закупки по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам (далее – расходы на закупки);

- выявление отклонений, нарушений и недостатков в сфере закупок, установление причин и подготовка предложений, направленных на их устранение и на совершенствование использования контрактной системы.

2.4. Предметом аудита в сфере закупок является процесс использования средств бюджета города Тобольска, направляемых на закупки (далее – бюджетные средства) в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

2.5. Объектами аудита в сфере закупок являются:

- органы местного самоуправления, муниципальные казенные учреждения, уполномоченные принимать бюджетные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством от имени муниципального образования город Тобольск и осуществляющие закупки;

- муниципальные бюджетные учреждения, осуществляющие закупки за счет субсидий, предоставленных из бюджета города Тобольска и иных средств (с учетом особенностей статьи 15 Федерального закона № 44-ФЗ);

- *исключен;*

- юридические лица, не являющиеся муниципальными учреждениями, муниципальными унитарными предприятиями, в случае реализации инвестиционных проектов по строительству, реконструкции и техническому перевооружению объектов капитального строительства за счет бюджетных инвестиций (в случаях и в пределах, которые определены в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации в рамках договоров об участии города Тобольска в собственности субъекта инвестиций);

## **3. Особенности организации аудита в сфере закупок**

3.1. Аудит в сфере закупок проводится в соответствии с утвержденным годовым планом деятельности Контрольно-счетной Палаты на основании распоряжения Председателя Контрольно-счетной палаты о проведении контрольного или экспертно-аналитического мероприятия.

3.1.1. Контрольные мероприятия – проводимая проверка, выражающаяся в исследовании отдельных сторон деятельности объекта контроля в целях выявления

незаконного, нецелевого, нерезультативного (неэффективного и неэкономного) использования средств бюджета города Тобольска, при закупке товаров, выполнения работ, оказания услуг для муниципальных нужд. При проведении контрольного мероприятия составляется соответствующий акт.

3.1.2. Экспертно-аналитическое мероприятие – форма организации аналитического исследования, по вопросам использования средств бюджета города Тобольска, или экспертизы проектов муниципальных правовых актов города Тобольска по бюджетно-финансовым вопросам в сфере Закупок. При проведении экспертно-аналитического мероприятия составляется отчет или заключение.

3.2. Общий порядок действий при организации и проведении аудита в сфере закупок установлен Регламентом Контрольно-счетной палаты города Тобольска, утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты от 28.12.2012 № 58 и СФК «Общие правила проведения экспертно-аналитического мероприятия», утвержденного приказом от 24.09.2013 № 49.

3.3. В процессе проведения аудита в сфере закупок в пределах полномочий Контрольно-счетной палаты проверяются, анализируются и оцениваются:

- организация и процесс использования бюджетных средств, начиная с этапа планирования закупок;
- законность, своевременность, обоснованность, целесообразность расходов на закупки;
- эффективность и результаты использования бюджетных средств;
- система ведомственного контроля в сфере закупок;
- система контроля в сфере закупок, осуществляемого заказчиком.

3.4. В соответствии со статьей 98 Федерального закона № 44-ФЗ Контрольно-счетная палата обобщает результаты осуществления деятельности по аудиту в сфере закупок, в том числе устанавливает причины выявленных отклонений, нарушений и недостатков, подготавливает предложения, направленные на их устранение и на совершенствование использования контрактной системы в сфере закупок, систематизирует информацию о реализации указанных предложений и размещает в единой информационной системе обобщенную информацию о таких результатах.

#### **4. Источники информации для проведения аудита в сфере закупок**

4.1. При проведении аудита в сфере закупок используются следующие источники информации:

4.1.1. Законодательство о контрактной системе, включая Федеральный закон № 44-ФЗ, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации, приказы Минэкономразвития Российской Федерации, ФАС Российской Федерации и иные нормативные правовые акты о контрактной системе в сфере закупок, в частности, принятые в соответствии с Планом мероприятий по реализации Федерального закона от 5 апреля 2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», утвержденным Правительством Российской Федерации;

4.1.2. Внутренние документы заказчика:

- документы о создании контрактной службы и положение о ней, утверждение постоянного состава работников заказчика, выполняющих функции контрактной службы без образования отдельного структурного подразделения;

- документ о создании и регламентации работы комиссии (комиссий) по осуществлению закупок;

- документы, регламентирующие процедуры планирования, обоснования и осуществления закупок;

- утвержденные планы и планы-графики закупок;

- документы, регламентирующие проведение контроля в сфере закупок, осуществляемого заказчиком;

- иные документы и информация в соответствии с целями проведения аудита в сфере закупок;

4.1.3. сведения единой информационной системы в сфере закупок, в том числе документы, утвержденные заказчиком и подлежащие размещению в единой информационной системе в сфере закупок (до момента ввода единой информационной системы в сфере закупок - на официальном сайте [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru)), а именно:

- *исключен;*

- планы-графики закупок;

- *исключен;*

- информация об условиях, запретах и ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, перечень иностранных государств, групп иностранных государств, с которыми Российской Федерацией заключены международные договоры о взаимном применении национального режима при осуществлении закупок, а также условия применения такого национального режима;

- реестр контрактов, включая копии заключенных контрактов;

- реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

- библиотека типовых контрактов, типовых условий контрактов;

- реестр банковских гарантий;

- каталоги товаров, работ, услуг для обеспечения и муниципальных нужд;

- реестр плановых и внеплановых проверок, включая реестр жалоб, их результатов и выданных предписаний;

- правила нормирования, требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций органов местного самоуправления;

- *исключен;*

- извещения об осуществлении закупок, документация о закупках, проекты контрактов, размещаемые при объявлении о закупке, в том числе изменения и разъяснения к ним;

- информация, содержащаяся в протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

- информация о ходе и результатах обязательного общественного обсуждения закупок в случае, если начальная (максимальная) цена контракта либо цена контракта, заключаемого

с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), превышает один миллиард рублей;

- результаты мониторинга закупок, аудита в сфере закупок, а также контроля в сфере закупок;

- иная информация и документы, размещение которых предусмотрено Федеральным законом № 44-ФЗ и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами.

*Исключен;*

4.1.4. Электронные площадки и информация, размещаемая на них, включая реестры участников электронного аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке;

4.1.5. Официальные сайты заказчиков и информация, размещаемая на них, в том числе о планируемых закупках;

4.1.6. Печатные издания, в которых публикуется информация о планируемых закупках;

4.1.7. *Исключен;*

4.1.8. Документы, подтверждающие поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг потребителю, в том числе отчеты о результатах отдельного этапа исполнения контракта, о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге, заключения об экспертизе результатов, предусмотренных контрактом, акты приемки, платежные документы, документы о постановке имущества на баланс, разрешения на ввод объектов строительства в эксплуатацию и иные документы, подтверждающие, что закупленные объектом аудита (контроля) товары, работы и услуги достигли конечных потребителей, в интересах которых осуществлялась закупка, документы бухгалтерского учета;

4.1.9. Результаты предыдущих проверок, соответствующих контрольных и надзорных органов;

4.1.10. Информация о выявленных нарушениях законодательства о контрактной системе, полученная от правоохранительных органов в рамках реализации соглашений о взаимном сотрудничестве;

4.1.11. Электронные базы данных федеральных органов;

4.1.12. Интернет-сайты компаний-производителей товаров, работ, услуг;

4.1.13. Иная информация (документы, сведения), полученная от экспертов, в том числе информация о складывающихся на товарных рынках ценах товаров, работ, услуг, закупаемых для обеспечения муниципальных нужд.

4.2. В ходе проведения контрольного или экспертно-аналитического мероприятия могут использоваться одновременно несколько источников информации, имеющих непосредственное отношение к предмету и объекту аудита (контроля).

## **5. Этапы проведения аудита в сфере закупок**

5.1. Аудит в сфере закупок включает в себя три этапа: подготовительный этап; основной этап; заключительный этап.

5.2. На подготовительном этапе аудита в сфере закупок осуществляется предварительное изучение предмета и объектов аудита (контроля), анализ их специфики, сбор необходимых данных и информации, по результатам которых подготавливается программа аудита в сфере закупок.

5.3. Сбор данных и информации на подготовительном этапе осуществляется путем анализа и оценки информации о закупках объектов аудита (контроля) в открытых

информационных системах, а также изучения документов и материалов, имеющих отношение к предмету аудита в сфере закупок, из других открытых источников (в том числе единая информационная система в сфере закупок, официальный сайт [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru), электронные торговые площадки, официальные сайты контрольных органов в сфере закупок, официальные сайты объектов аудита (контроля), данные государственной статистики).

5.4. На основном этапе аудита в сфере закупок проводятся анализ и оценка информации о законности, целесообразности, обоснованности, своевременности, эффективности и результативности расходов на закупки по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам в соответствии с вопросами программы аудита в сфере закупок, в том числе полученной по запросам Контрольно-счетной палаты.

5.5. На заключительном этапе аудита в сфере закупок обобщаются результаты проведения аудита, подготавливается заключение по проведенному аудиту, в том числе устанавливаются причины выявленных отклонений, нарушений и недостатков, подготавливаются предложения, направленные на их устранение и на совершенствование контрактной системы в сфере закупок.

5.6. В случае, если в ходе аудита выявлены отклонения, нарушения и недостатки, а сделанные выводы указывают на возможность существенно повысить качество и результаты работы объектов аудита (контроля) в сфере закупок, подготавливаются соответствующие предложения (рекомендации), направленные на их устранение и на совершенствование деятельности объекта аудита (контроля) в сфере закупок, которые включаются в заключение по результатам аудита в сфере закупок или направляются в виде представления, предписания объекту аудита (контроля).

5.7. Если при проведении аудита в сфере закупок выявлены факты нарушения законодательства Российской Федерации, и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок усматривающие признаки:

5.7.1. Административного правонарушения, то соответствующая информация и материалы направляются в контрольный орган в сфере закупок или Прокуратуру города Тобольска для принятия мер реагирования;

5.7.2. Преступления или коррупционного правонарушения незаконного использования средств бюджета субъекта или местного бюджета, то информация о таких фактах незамедлительно передается с материалами в правоохранительные органы.