



# **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА города Тобольска**

---

## **СТАНДАРТ ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ ГОРОДА ТОБОЛЬСКА**

**СФК «Финансово-экономическая экспертиза проектов  
муниципальных правовых актов города Тобольска»**

(Утвержден Приказом председателя  
Контрольно-счетной палаты города  
Тобольска от 15 августа 2017 года № 37)

2017 год

## СОДЕРЖАНИЕ

1. Общие положения .....	3
2. Основания, цели и задачи проведения финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных правовых актов.....	4
3. Принятие проектов муниципальных правовых актов на финансово-экономическую экспертизу.....	5
4. Организация и проведение финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных правовых актов.....	6
5. Сроки проведения финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных правовых актов.....	7
6. Оформление результатов финансово-экономической экспертизы (заключений).....	8

## Общие положения

1.1. Стандарт финансового контроля Контрольно-Счетной палаты города Тобольска СФК «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов города Тобольска» (далее – Стандарт) разработан и утвержден в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом муниципального образования, Положением о Контрольно-счетной палаты города Тобольска, утвержденным решением Тобольской городской Думы от 27.12.2005 № 44, Регламентом Контрольно-счетной палаты города Тобольска.

Настоящий Стандарт разработан в соответствии с Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля, утвержденными Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 12.05.2012 № 21К (854)).

1.2. Стандарт является стандартом внешнего муниципального финансового контроля и устанавливает нормативные и методические положения для осуществления Контрольно-счетной палатой города Тобольска (далее – Контрольно-счетная палата) внешнего муниципального финансового контроля, проводимого в форме финансово-экономической экспертизы (далее – экспертиза) проектов муниципальных правовых актов города Тобольска (далее – муниципальные правовые акты) (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств города Тобольска, в пределах полномочий Контрольно-счетной палаты.

Стандарт регулирует особенности подготовки, проведения и оформления результатов экспертизы проектов муниципальных правовых актов.

1.3. Целью Стандарта является определение общих требований, правил и процедур проведения Контрольно-счетной палатой экспертизы проектов муниципальных правовых актов в рамках возложенных на Контрольно-счетную палату полномочий в соответствии с принципами законности, объективности, эффективности, независимости и гласности.

Задачами Стандарта являются:

- определение требований к составу и содержанию документов, представляемых одновременно с проектом муниципального правового акта, направляемым на экспертизу;

- закрепление основных правил, процедур и сроков проведения экспертизы проектов муниципальных правовых актов;

- определение основных требований к структуре и содержанию заключения, составляемого по результатам проведения экспертизы проекта муниципального правового акта.

1.4. Стандарт предназначен для использования должностными лицами Контрольно-счетной палаты, обладающими полномочиями по организации и непосредственному проведению экспертизы, а также специалистами иных организаций и экспертами, привлекаемыми к проведению экспертизы.

Положения Стандарта, устанавливающие требования к составу и

содержанию документов, представляемых одновременно с проектом муниципального правового акта, предназначены для субъектов правотворческой инициативы, представляющих проект муниципального правового акта на экспертизу в Контрольно-счетную палату.

1.5. При организации и проведении экспертизы сотрудники Контрольно-счетной палаты обязаны руководствоваться Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Бюджетным кодексом РФ и иным нормативными правовыми актами регулирующие бюджетные правоотношения, Положением о Контрольно-счетной палате, Регламентом Контрольно-счетной палаты, а также иными муниципальными правовыми актами города Тобольска и настоящим Стандартом.

В случае внесения изменений в указанные в настоящем пункте документы или замены их новыми, Стандарт применяется с учетом соответствующих изменений.

## **2. Цели и задачи проведения финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных правовых актов**

2.1. Экспертиза проектов муниципальных правовых актов осуществляется Контрольно-счетной палатой в соответствии с ч. 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и п. 7 статьи 2 Положения о Контрольно-счетной палате города Тобольска, утвержденным решением Тобольской городской Думы от 27.12.2005 № 44.

2.2. Целью экспертизы проекта муниципального правового акта является выявление или подтверждение отсутствия нарушений и недостатков представленного на экспертизу проекта муниципального правового акта (рисков принятия решений по формированию и использованию средств городского бюджета, управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, создающих условия для последующего неправомерного и (или) неэффективного их использования, невыполнения (неполного выполнения) задач и функций, возложенных на органы местного самоуправления города Тобольска).

Экспертиза проекта муниципального правового акта не предполагает оценку общего социального, экономического эффекта от его реализации, определение масштаба и динамики негативных и позитивных социальных воздействий при принятии или непринятии муниципального правового акта. В пределах своей компетенции Контрольно-счетная палата вправе выражать свое мнение по указанным аспектам.

2.3. Экспертиза проекта муниципального правового акта включает оценку его соответствия основным направлениям государственной, региональной и муниципальной политики, установленным законами и иными нормативными

правовыми актами Российской Федерации, Тюменской области, муниципальными правовыми актами города Тобольска в соответствующей сфере деятельности.

2.4. Основными задачами экспертизы проектов муниципальных правовых актов является оценка их положений на предмет:

- соответствия положений проекта муниципального правового акта нормам действующего законодательства Российской Федерации, Тюменской области, муниципальным правовым актам города Тобольска;
- полноты анализа предметной ситуации и ее факторов;
- отсутствия (минимизации) рисков принятия решений по формированию и использованию средств городского бюджета, управлению и распоряжению имуществом, находящимся в муниципальной собственности, невыполнения (неполного выполнения) задач и функций, возложенных на органы местного самоуправления города Тобольска;
- обоснованности заявленных финансово-экономических потребностей при принятии проекта муниципального правового акта.
- корректности определения ожидаемых результатов.

### **3. Принятие проектов муниципальных правовых актов на финансово-экономическую экспертизу**

3.1. Проект муниципального правового акта, поступающий в Контрольно-счетную палату для экспертизы должен:

- соответствовать действующим государственным стандартам и иным требованиям по оформлению организационно-распорядительных документов;
- содержать все указанные в тексте проекта муниципального правового акта надлежащим образом оформленные приложения.

Одновременно с проектом муниципального правового акта в Контрольно-счетную палату направляются:

- пояснительная записка, содержащая в себе мотивированное обоснование необходимости принятия муниципального правового акта, основанное на финансовом, экономическом и статистическом анализе текущей ситуации по решениям, предлагаемым к принятию муниципальным правовым актом, его целей (задач) и основных положений, а также сведения о муниципальной программе, для реализации которой принимаются эти решения либо к сфере реализации которой они относятся, или сведения об отсутствии влияния предлагаемых решений на достижение целей муниципальных программ города;
- перечень правовых актов, которые подлежат к отмене, изменению или принятию при рассмотрении (принятие данного проекта);
- финансово-экономическое обоснование, представляет собой описание экономического эффекта от реализации муниципального правового акта и содержит оценку влияния (в том числе косвенного) при реализации проекта муниципального правового акта на расходы районного бюджета, юридических и физических лиц и включает расчеты в денежном выражении (тыс. рублей):
  - а) расходов городского бюджета в связи с реализацией муниципального

правового акта, прекращением (отменой) действия других муниципальных правовых актов с установлением объема финансового обеспечения, в том числе:

бюджетных ассигнований с указанием направления расходов (с их обоснованием) на реализацию решений, предлагаемых к принятию проектом муниципального правового акта, сведений об источниках финансового обеспечения в текущем финансовом году, в очередном финансовом году и плановом периоде, а также за пределами планового периода в случае, если срок реализации решений, предлагаемых к принятию проектом муниципального правового акта, выходит за пределы планового периода;

дополнительных расходов городского бюджета на реализацию решений, предлагаемых к принятию проектом муниципального правового акта, с указанием источников их финансового обеспечения;

б) финансового обеспечения расходов из иных источников;

в) расходов юридических и физических лиц по исполнению решений, предлагаемых к принятию проектом муниципального правового акта (при реализации муниципального правового акта, прекращении (отмене) его действия);

При возникновении необходимости Контрольно-счетной палатой могут быть затребованы иные документы и материалы, необходимые для проведения экспертизы проекта муниципального правового акта.

3.2. Проекты муниципальных правовых актов могут предоставляться в Контрольно-счетную палату на бумажном носителе и (или) в электронном виде.

3.3. Предложение о проведении экспертизы может быть отклонено председателем Контрольно-счетной палаты в случае, если полученный проект муниципального правового акта:

- не регулирует вопросы, относящиеся к компетенции Контрольно-счетной палаты;

- поступал в Контрольно-счетную палату ранее и на него в установленном порядке было дано заключение, в том числе содержащее предложения по устранению имеющихся замечаний;

- не отвечает требованиям пункта 3.1 настоящего Стандарта.

#### **4. Организация и проведение финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных правовых актов**

4.1. Экспертиза проектов муниципальных правовых актов является экспертно-аналитическим мероприятием.

4.2. Мероприятия по проведению экспертизы проектов муниципальных правовых актов включаются в годовой план работы Контрольно-счетной палаты.

4.3. Проведение экспертизы проекта муниципального правового акта осуществляется председателем Контрольно-счетной палаты либо по его поручению иным должностным лицом Контрольно-счетной палаты.

4.4. При проведении экспертизы проекта муниципального правового акта рассматривается следующий основной перечень вопросов:

- соответствие положений проекта действующему законодательству

Российской Федерации, Тюменской области, муниципальным правовым актам города Тобольска в соответствующей сфере деятельности;

- соответствие сферы регулирования проекта муниципального правового акта вопросам местного значения городского округа, возможность реализации органами местного самоуправления права на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения городского округа (в случае, если проектом предлагается реализовать такое право);

- соответствие цели проекта муниципального правового акта целевым ориентирам социально-экономического развития города Тобольска, основным направлениям его бюджетной и налоговой политики на соответствующий период;

- оценка ожидаемых положительных (отрицательных) последствий для городского бюджета, в том числе оценка возможной дополнительной нагрузки на бюджет, которая может возникнуть в случае принятия проекта;

- оценка достаточности и обоснованности финансово-экономических обоснований проекта муниципального правового акта;

- выявление в проекте муниципального правового акта коррупциогенных факторов, определенных в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»;

- выявление наличия (отсутствия) в проекте муниципального правового акта учтенных рекомендаций Контрольно-счетной палаты по результатам ранее проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, экспертиз.

4.5. Объем экспертизы проекта муниципального правового акта (перечень обязательных к рассмотрению вопросов и глубина их проработки) определяется председателем Контрольно-счетной палаты, исходя из целей и задач экспертизы и условий ее проведения (срока подготовки заключения, а также полноты представленных материалов и качества их оформления).

4.6. По итогам проведенной экспертизы муниципального правового акта могут быть разработаны предложения и рекомендации по доработке проекта муниципального правового акта.

## **5. Срок проведения экспертизы проекта муниципального правового акта**

5.1. Проведение экспертизы проекта муниципального правового акта и подготовка заключения осуществляются Контрольно-счетной палатой в течение 10 рабочих дней после поступления проекта муниципального правового акта в Контрольно-счетную палату, если иное не установлено муниципальными правовыми актами города Тобольска.

## **6. Оформление результатов финансово-экономической экспертизы (заключений)**

6.1. По результатам проведенной экспертизы составляется заключение Контрольно-счетной палаты на проект муниципального правового акта (далее - заключение).

6.2. В заключении указываются:

- наименование проекта муниципального правового акта, по которому проведена экспертиза;
- краткая характеристика проекта, анализ проекта, нормативно-правовой базы, вопросов, касающихся предмета регулирования;
- замечания к проекту в целом и (или) к его отдельным частям (пунктам, подпунктам);
- иная необходимая информация (иные отчеты и заключения ранее проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, экспертиз, документы, материалы, используемые при подготовке заключения, установленные факты, обстоятельства и др.).

Заключение содержит выводы по результатам проведенной экспертизы проекта муниципального правового акта, с указанием наличия либо отсутствия нарушений и недостатков и вывод о возможности рассмотрения проекта решения Тобольской городской Думой.

6.3. Заключение Контрольно-счетной палаты является изложением определенной позиции по рассматриваемому вопросу и принимаются во внимание постоянными комиссиями Тобольской городской Думы при рассмотрении соответствующих проектов решений. Выводы, заключения и предложения Контрольно-счетной палаты носят рекомендательный характер. Возложение на Контрольно-счетную палату ответственности за действия Администрации города Тобольска и решения, принимаемые Тобольской городской Думой в рамках их компетенции, а также возложение на Контрольно-счетную палату функций разработки проектов муниципальных правовых актов по предметам ведения Тобольской городской Думы и Администрации города Тобольска, включая ее структурные подразделения, не допускается.

Заключения Контрольно-счетной палаты не могут содержать политических оценок и решений, принимаемых органами местного самоуправления.

6.4. Заключение подписывается председателем Контрольно-счетной палаты (во время его отсутствия – лицом, его замещающим).

6.5. Заключение направляется:

- в организационный отдел Тобольской городской Думы;
- иным должностным лицам, определяемым председателем Контрольно-счетной палаты.