

ИНФОРМАЦИЯ

о результатах проверки Администрации города Тобольска

Основание для проверки: план работы на 2014 год, утвержденный приказом председателя Контрольно-счетной палаты города Тобольска от 16.12.2013 года № 70.

Цель проверки: расходование Администрацией города Тобольска бюджетных средств на возмещение расходов, связанных с организацией транспортного обслуживания по перевозке граждан в автомобильном транспорте, на возмещение расходов пассажирского транспорта на удешевление стоимости проезда «Тобольск – Сумкино», на социальную поддержку пенсионеров по старости, не имеющих льгот по законодательству Российской Федерации и Тюменской области, осуществляемую путем частичного возмещения затрат транспортным организациям расходов на оплату проезда указанных граждан в городском автомобильном транспорте.

Проверяемый период: 2013 год.

Администрацией города Тобольска в 2013 году в пределах утвержденных бюджетных ассигнований и доведенных лимитов бюджетных обязательств произведено расходование бюджетных средств:

- на предоставление субсидии по возмещению затрат, возникающих при перевозке пассажиров по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, в сумме 79 607,3 тыс.руб.;
- на предоставление субсидии по частичному возмещению расходов на возмещение расходов пассажирского транспорта по удешевлению стоимости проезда по маршруту «Тобольск–Сумкино» сумме 9 293,3 тыс.руб.;
- на социальную поддержку пенсионеров по старости, не имеющих льгот по законодательству Российской Федерации и Тюменской области, осуществляемую путем частичного возмещения затрат транспортным организациям расходов на оплату проезда указанных граждан в городском автомобильном транспорте, в сумме 18 992,0 тыс.руб.

Расходование бюджетных средств произведено в форме предоставления субсидий организациям, осуществляющим пассажирские перевозки автобусами в соответствии с утвержденной маршрутной сетью города Тобольска на основании договоров о выполнении пассажирских перевозок, заключенных Администрацией города Тобольска.

Порядок предоставления субсидий:

- по возмещению затрат, возникающих при перевозке пассажиров по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, утвержден Распоряжением Главы Администрации города Тобольска от 14.02.2012г. №329 (с учетом внесенных изменений распоряжением от 13.11.2013г. №2675);
- по возмещению расходов, связанных с удешевлением стоимости проезда по пригородному маршруту «Тобольск-Сумкино», утвержден Распоряжением Главы Администрации города Тобольска от 14.02.2012г. №330 (с учетом дополнений, внесенных распоряжением от 13.11.2013г. №2675.);
- в целях возмещения расходов в связи с оказанием льготных услуг по проезду на городском пассажирском транспорте общего пользования (кроме легковых такси) неработающим пенсионерам, не имеющим льгот, утвержден Распоряжением Главы Администрации города Тобольска № 492 от 01.03.2012г. (с учетом внесенных изменений распоряжением от 21.06.2013г. №1432).

В нарушение ст.78 Бюджетного Кодекса Российской Федерации в Порядках предоставления субсидий по возмещению затрат, возникающих при перевозке пассажиров по муниципальным маршрутам регулярных перевозок и по возмещению расходов, связанных с удешевлением стоимости проезда по пригородному маршруту «Тобольск-Сумкино» не определены:

- порядок возврата субсидий в бюджет в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении;
- порядок возврата в текущем финансовом году получателем субсидий остатков субсидий, не использованных в отчетном финансовом году, в случаях, предусмотренных соглашениями (договорами о предоставлении субсидий).

В нарушение п.12 Порядка предоставления субсидий по возмещению затрат, возникающих при перевозке пассажиров по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, определение размера субсидии производилось с применением показателя «Количество отработанных часов», вместо предусмотренного показателя «Фактически выполненное количество рейсов».

В нарушение условий договоров на выполнение пассажирских перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок и договоров на предоставление субсидий на возмещение расходов, связанных с организацией транспортного обслуживания по перевозке граждан автомобильным транспортом, получателем субсидии ОАО «Тобольское ПАТП» не составлялись в разрезе заключенных договоров ежемесячные и ежеквартальные отчеты об объемах перевозки пассажиров и фактически выполненных рейсах по муниципальным маршрутам регулярных перевозок. Отчеты предоставлялись в сводном виде по всем заключенным договорам.

При проверке отчетов установлены расхождения показателя «количество перевезенных пассажиров» по данным отчета перевозчика за июль, ноябрь 2013 года об объемах перевозки пассажиров и фактически выполненных рейсах по муниципальным маршрутам регулярных перевозок с данными ежемесячных расчетов недополученных доходов на маршруте «Тобольск-Сумкино». В период проведения проверки ОАО «Тобольское ПАТП» предоставлены в Администрацию города Тобольска уточненные отчеты об объемах перевозки пассажиров и фактически выполненных рейсах по муниципальным маршрутам регулярных перевозок за июль, ноябрь 2013 года, за 3 и 4 кварталы 2013 года, за 2013 год.

Согласно п.12,15 Порядка предоставления субсидий по возмещению затрат, возникающих при перевозке пассажиров по муниципальным маршрутам регулярных перевозок:

- текущий контроль за надлежащим выполнением перевозчиком условий договора о предоставлении субсидий осуществляется уполномоченным органом, выявленные нарушения фиксируются в актах, составляемых уполномоченным органом по результатам текущего контроля;
- перечисление средств субсидий перевозчику осуществляется с учетом корректировки в соответствии с фактически выполненным количеством рейсов, актами, составленными уполномоченным органом.

В 2013 году размер субсидий в соответствии с актами уполномоченного органа не корректировался. Проверки надлежащего выполнения условий договора о предоставлении субсидий не производились.

В нарушение п.5, ст.160.2-1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации Порядок осуществления внутреннего финансового контроля главными распорядителями бюджетных средств, предоставившими субсидии, Администрацией города Тобольска не утвержден.

В нарушение установленных порядков предоставления субсидий, Администрацией города допускались случаи перечисления субсидий в течение года с нарушением установленных сроков.

Не представилось возможным сделать вывод об эффективности расходования бюджетных средств на выплату субсидий на возмещение расходов по проезду пенсионеров по старости, не имеющих льгот по законодательству Российской Федерации и Тюменской области, в городском автомобильном транспорте, в связи с отсутствием автоматизированного персонифицированного учета перевозки

вышеуказанных граждан и существующем порядке определения объема бюджетных средств на выплату субсидий, расчетным путем с применением показателей - количество перевезенных пассажиров на городских маршрутах за предыдущий отчетный год, количество пенсионеров, не имеющих льгот за соответствующий квартал текущего года по заявке специализированной организации, количество жителей города.

Контрольно-счетной палатой города Тобольска по результатам проверки направлено Главе администрации города Тобольска представление об устранении выявленных нарушений и недостатков от 23.10.2014г. №7.

Согласно предоставленных Администрацией города информации приняты следующие меры для исполнения представления:

1. Изданы распоряжения Администрации города Тобольска от 29.10.2014г. №2192 «О внесении изменений в распоряжение от 14.02.2012г. №330 «О порядке предоставления субсидий по возмещению расходов, связанных с удешевлением стоимости проезда по пригородному маршруту Тобольск-Сумкино», от 14.10.2014г. №2033 «О внесении изменений в распоряжение Администрации города Тобольска от 14.02.2012г. №329 «О порядке предоставления субсидий по возмещению затрат, возникающих при перевозке пассажиров по муниципальным маршрутам регулярных перевозок» в целях приведения нормативных актов в соответствие с бюджетным законодательством:

- установлен порядок возврата субсидий в бюджет в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении;
- установлен порядок возврата в текущем финансовом году получателем субсидий остатков субсидий, не использованных в отчетном финансовом году, в случаях, предусмотренных соглашениями (договорами о предоставлении субсидий);
- внесены изменения в части установления оснований и сроков перечисления субсидий;
- уточнены показатели в части определения размера субсидий.

2. Издано распоряжение Администрации города Тобольска от 20.11.2014г. №2255 «О порядке организации внутреннего финансового контроля» для осуществления контроля за использованием субсидий.

3. В целях осуществления контроля разработан и утвержден план проверки ОАО «Тобольское ПАТП» надлежащего выполнения условий договора о предоставлении субсидий в части выполнения запланированного количества рейсов, соблюдения расписания движения пассажирского транспорта.

4. Проведен анализ целесообразности введения автоматизированного персонифицированного учета перевозки граждан – пенсионеров по старости, не имеющих льгот по законодательству Российской Федерации и Тюменской области, в ходе которого установлено, что внедрение автоматизированного учета позволит обеспечить учет предоставления льгот на общественном транспорте и сокращение темпов роста расходов бюджета на указанные цели.

В настоящее время в связи с выделением средств на внедрение автоматизированной системы оплаты проезда на городском пассажирском транспорте граждан, имеющих льготы по проезду в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Тюменской области, проводится эмиссия транспортных карт. Одновременно с этим решается вопрос о выделении денежных средств на эмиссию транспортных карт гражданам – пенсионерам по старости, не имеющим льгот по проезду на городском пассажирском транспорте по законодательству Российской Федерации и Тюменской области.

Информация о результатах проверки рассмотрена Тобольской городской Думой 23 декабря 2014 года (решение №180).