

ИНФОРМАЦИЯ

о результатах проверки Комитета по управлению имуществом администрации города Тобольска

Основание для проведения проверки: План работы Контрольно-счетной палаты города Тобольска, утвержденный приказом Председателя Контрольно-счетной палаты города Тобольска от 11.12.2015г. № 55.

Цель проведения проверки: Определение законности, результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств, правильности начисления, полноты и своевременности поступления в бюджет города Тобольска платы за передачу в аренду объектов муниципального движимого имущества или имущественных комплексов, а так же объектов инженерной инфраструктуры, соблюдения установленного порядка управления, распоряжения, учета и обеспечения сохранности муниципального имущества за 2014 и 2015 годы в Комитете по управлению имуществом администрации города Тобольска (далее – Комитет).

Комитет является органом, входящим в структуру Администрации города Тобольска, уполномоченным на управление и распоряжение муниципальным имуществом.

Положение о Комитете утверждено Решением Тобольской городской Думы от 24.12.2013г. №204 (с учетом внесенных изменений и дополнений).

Распорядителем бюджетных средств в проверяемом периоде являлся:

- Председатель Комитета Девятнин Леонид Анатольевич.

Ведение бюджетного учета в проверяемом периоде осуществлялось:

- Главным бухгалтером Комитета Глубоковских Еленой Анатольевной.

При проведении проверки установлены следующие нарушения:

1. В нарушение ст.34 Бюджетного Кодекса Российской Федерации произведено неэффективное расходование бюджетных средств в 2015 году согласно бюджетной классификации расходов по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы»:

- целевой статье 7807902 «Оценка недвижимости, признание прав и регулирование отношений по муниципальной собственности в рамках реализации программы по развитию в области управления и распоряжения муниципальной собственностью», подстатье КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги» в сумме 0,4 тыс.руб.

- целевой статье 9907920 «Выполнение прочих обязательств», подстатье КОСГУ 290 «Прочие расходы» в сумме 1,0 тыс.руб.

2. В нарушение разделов 2,3 Методики расчета платежей за пользование муниципальным имуществом, установленной в Приложении №1 к Положению о передаче объектов муниципальной собственности в аренду, утвержденному решением Тобольской городской Думы от 28.11.2006г. №274 в 2014 году:

- занижена на 1,2 тыс.руб. сумма арендной платы по договору аренды от 01.04.2014г. №275, заключенному с Тюменской региональной общественной организацией поддержки молодежных инициатив «Инициатива». В период проведения проверки 15.02.2016г. дополнительно начисленная арендная плата в сумме 1,2 тыс.руб., которая перечислена в бюджет города Тобольска.

- занижена на сумму 55,2 тыс.руб. сумма арендной платы по договору аренды от 27.12.2013г. №70, заключенному с ПАО «СУЭНКО» (расчет произведен без применения коэффициента инфляции, утвержденного Распоряжением Главы Администрации города Тобольска №2746 от 28.11.2013г. «Об установлении коэффициента инфляции на 2014 год»).

3. При анализе нормативной правовой базы, устанавливающей порядок определения размера арендной платы установлено, что Положение о порядке передачи объектов муниципальной собственности в аренду, утвержденное решением Тобольской городской Думы от 28.11.2006г. №274:

- не содержит нормы, определяющей размер начальной (минимальной) цены договора при проведении конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды муниципального движимого имущества или объектов инженерной инфраструктуры;

- не содержит нормы корректировки размеров арендной платы за предоставление в аренду муниципального движимого имущества, путем введения в расчеты коэффициента (индекса) инфляции, в связи с чем предполагаемая, не исчисленная и не поступившая в бюджет города Тобольска сумма инфляции арендной платы за предоставление в аренду муниципального движимого имущества (при коэффициенте инфляции в 2014, 2015 годах равном 1,1 к уровню предыдущих годов), в проверяемом периоде составила 637,3 тыс.руб.;

- не содержит нормы, устанавливающей порядок проведения перерасчета арендной платы в случаях исключения (выбытия, списания) отдельных объектов из общего перечня объектов инженерной инфраструктуры, переданных в аренду).

4. Проверкой соблюдения порядка зачета затрат арендаторов на проведение капитального ремонта в счет уплаты арендной платы, установлено, что в проверяемом периоде общая сумма затрат по капитальному ремонту, зачтенная в счет уплаты арендной платы по договорам аренды объектов инженерной инфраструктуры тепло-, водоснабжения и водоотведения, заключенным с арендатором ПАО «СУЭНКО», составила в 2014 году 4 906,4 тыс.руб.; в 2015 году 15 167,4 тыс.руб.

4.1 В соответствии с договорами аренды объектов инженерной инфраструктуры арендная плата установлена в форме платежей в денежном выражении, при этом арендаторы вправе с согласия арендодателя проводить капитальный ремонт за счет собственных средств с последующим зачетом затрат по капитальному ремонту в счет уплаты арендной платы.

В проверяемом периоде арендатором, производившим капитальный ремонт арендуемого муниципального имущества требования о взыскании стоимости капитального ремонта, арендодателю не предъявлялись. Учет обязательств по возмещению затрат по капитальному ремонту, переданных в аренду объектов инженерной инфраструктуры, Комитетом не осуществлялся, в связи с чем отсутствуют основания для зачета встречных денежных требований арендатора и арендодателя (зачет затрат по капитальному ремонту в счет уплаты арендной платы) в соответствии со ст.410 Гражданского Кодекса Российской Федерации.

Фактически, на основании протоколов заседания Комиссии по зачету затрат по капитальному ремонту муниципальных объектов в счет уплаты арендной платы, производилось уменьшение исчисленной по договорам аренды суммы арендной платы на сумму принятых затрат по проведению капитального ремонта, что не соответствует понятию процедуры зачета «в счет уплаты арендной платы».

4.2 В нарушение п.п.2.6, п.2 Положения о порядке проведения капитального ремонта муниципального имущества и зачета затрат по ремонту в счет уплаты арендной платы, утвержденного Постановлением Администрации города Тобольска от 16.02.2012г. №18 документы о проведении капитального ремонта не предоставляются арендатором.

4.3 Проверить соблюдение установленных п.п.2.7, п.2 Положения о порядке проведения капитального ремонта муниципального имущества и зачета затрат по ремонту в счет уплаты арендной платы, утвержденного Постановлением Администрации города Тобольска от 16.02.2012г. №18 сроков проверки документов о зачете затрат капитального ремонта в счет уплаты арендной платы, не представляется возможным, в связи с отсутствием подтверждений обращений арендатора.

4.4 Проверить соответствие периодичности проведения капитального ремонта нормам продолжительности эффективной эксплуатации муниципального имущества, не представилось возможным, в связи с отсутствием у арендодателя и балансодержателя МКУ «Имущественная казна города Тобольска» сведений о нормативных и фактических сроках проведения капитального ремонта.

5. При анализе нормативной правовой базы, устанавливающей порядок проведения зачета затрат по капитальному ремонту арендуемых объектов муниципального имущества в счет уплаты арендной платы, установлено, что Положение о порядке проведения капитального ремонта муниципального имущества и зачета затрат по ремонту в счет уплаты арендной платы, утвержденное Постановлением Администрации города Тобольска от 16.02.2012г. №18:

- не определяет порядок составления, утверждения или согласования плана капитального ремонта объектов инженерной инфраструктуры, а также не содержит норм по недопущению включения в план объектов, ремонт которых осуществляется за счет бюджетных средств или содержится в инвестиционных программах арендатора, по включению мероприятий по ремонту объектов муниципальной собственности в программные мероприятия муниципальных программ

«Программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры городского округа город Тобольск», «Основные направления развития в области управления и распоряжения муниципальной собственностью города Тобольска».

- не определяет порядок проведения зачета затрат по капитальному ремонту отдельных объектов инженерной инфраструктуры электро-, тепло-, газо-, водоснабжения, водоотведения из общего перечня, переданных в аренду, в счет уплаты арендной платы, в том числе не определяет предельный срок (период времени) зачета затрат, в случае их превышения над годовой суммой арендной платы.

Так, в проверяемом периоде годовая арендная плата объектов инженерной инфраструктуры тепло-, водоснабжения и водоотведения, в отношении которых арендатором произведен капитальный ремонт, исчислена в сумме 1 784,8 тыс.руб., зачет затрат по капитальному ремонту вышеуказанных объектов произведен в сумме 20 073,8 тыс.руб., то есть на сумму 18 289 тыс.руб. произведено уменьшение исчисленной арендной платы (подлежащей уплате в бюджет города Тобольска), за предоставление в аренду объектов, капитальный ремонт которых не производился. В отдельных случаях затраты на проведение капитального ремонта превышают их годовую арендную плату от 2-х до 100 раз.

6. Внешней проверкой бюджетной отчетности за 2015 год установлены нарушения п.157, 167, 170 Приказа Министерства финансов Российской Федерации «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» от 28.12.2010г. № 191н в части полноты заполнения, раскрытия аналитической информации, указания просроченной дебиторской задолженности в сумме 3 239,5 тыс.руб. в установленных формах отчетности. В период проверки выявленные нарушения устранены путем внесения соответствующих данных в формы бюджетной отчетности за 2015 год.

По результатам проверки Контрольно-счетной палатой города Тобольска Председателю Комитета направлено Предписание об устранении нарушений и недостатков от 26.02.2016г. №2.

Материалы проверки направлены: Главе города, в Комитет финансов администрации города Тобольска, Прокуратуру города Тобольска.

Администрацией города Тобольска и Комитетом финансов администрации города Тобольска материалы проверки рассмотрены, изданы соответствующие распоряжения и приказы.

Согласно предоставленных информации приняты следующие меры для устранения нарушений и недостатков:

1. Комитетом произведено доначисление и перечисление в доход бюджета города Тобольска арендной платы в сумме 55,2 тыс.руб.

2. Решением Тобольской городской Думы внесены изменения в Положение о порядке передачи объектов муниципальной собственности в аренду, утвержденное решением Тобольской городской Думы от 28.11.2006г. №274, в части введения в расчет арендной платы за пользование муниципальным движимым имуществом ранее не применяемого коэффициента инфляции и установления порядка проведения перерасчета арендной платы в случаях исключения (выбытия, списания) отдельных объектов из общего перечня объектов инженерной инфраструктуры, переданных в аренду)

Предписание Контрольно-счетной палаты города Тобольска находится на исполнении в Комитете по управлению имуществом администрации города Тобольска. Устранение в полном объеме нарушений и недостатков, установленных при проверке, контролируется Администрацией города Тобольска и Контрольно-счетной палатой города Тобольска.